

**EMERGENCIAS  
HUMANITARIAS Y  
DERECHO  
INTERNACIONAL:  
La asistencia a las víctimas**

**ROSARIO OJINAGA RUIZ**

*Doctora en Derecho*

 **Cruz Roja Española**

**tirant lo blanch**

Valencia, 2005

# ÍNDICE

---

PROLOGO .....	17
PRESENTACIÓN .....	21
INTRODUCCIÓN .....	25

**PRIMERA PARTE**  
**EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ASISTENCIA**  
**HUMANITARIA**

INTRODUCCIÓN .....	61
--------------------	----

*CAPÍTULO PRIMERO*  
**NORMAS PRIMARIAS. EL DESARROLLO DESIGUAL**  
**DE LAS NORMAS PRIMARIAS EN MATERIA DE**  
**ASISTENCIA HUMANITARIA**

1. INTRODUCCIÓN .....	65
2. TIPOLOGÍA DE LAS CATÁSTROFES Y CONCEPTO DE EMERGENCIA HUMANITARIA	
2.1. El modelo del Derecho Internacional Humanitario: la necesidad de la asistencia humanitaria .....	76
2.2. La emergencia humanitaria como amenaza grave para la vida y la salud de las poblaciones civiles .....	78
3. EL DESARROLLO DESIGUAL DE LAS NORMAS PRIMARIAS EN MATERIA DE ASISTENCIA HUMANITARIA	
3.1. El modelo normativo: reglamentación de las acciones de socorro a la población civil en el Derecho Internacional Humanitario .....	82
3.1.1. Reglamentación de las acciones de socorro a la población civil en el IV Convenio de Ginebra de 1949 .....	91
3.1.2. Reglamentación de las acciones de socorro a la población civil en los Protocolos adicionales I y II de 1977 .....	117
3.2. Reglamentación de la asistencia humanitaria en emergencias humanitarias en que no es aplicable el Derecho Internacional Humanitario .....	149

3.2.1. El Derecho positivo de carácter bilateral, regional y universal.....	162
3.2.2. Las reglas modelo y los acuerdos tipo.....	172

## *CAPÍTULO SEGUNDO*

### **NORMAS PRIMARIAS. LA CONSTRUCCIÓN DEL DERECHO A LA ASISTENCIA HUMANITARIA**

1. INTRODUCCIÓN .....	179
2. LA CONSTRUCCIÓN DEL DERECHO A LA ASISTENCIA HUMANITARIA	
2.1. Titularidad del derecho .....	184
2.2. Contenidos del derecho y titulares de la obligación correlativa	186
2.2.1. El derecho a recibir asistencia humanitaria .....	186
2.2.2. El derecho de acceso a la asistencia humanitaria internacional .....	197
2.2.3. El derecho a solicitar asistencia humanitaria internacional .....	199
2.3. Naturaleza del derecho .....	201
2.4. Los mecanismos de garantía del derecho .....	204
3. ESTRUCTURA JURÍDICA DE LA ASISTENCIA HUMANITARIA SUBSIDIARIA O INTERNACIONAL	
3.1. Un derecho general de iniciativa humanitaria .....	208
3.2. El derecho de las Organizaciones Internacionales, ONGs de vocación humanitaria y los Estados a proporcionar asistencia humanitaria con el consentimiento del Estado territorial ...	225
3.3. El deber de las autoridades territoriales de no rehusar arbitrariamente los ofrecimientos de asistencia humanitaria ....	235
3.4. El deber de los terceros Estados de facilitar el tránsito de los socorros .....	240
4. EL ACCESO HUMANITARIO	
4.1. Las limitaciones materiales o contenidos de la prestación humanitaria .....	249
4.1.1. El núcleo duro de la prestación humanitaria .....	251
4.1.2. La cuestión de las prestaciones inmateriales.....	257
4.2. Las limitaciones temporales y espaciales: la técnica de los corredores humanitarios a título provisional .....	258
4.3. Las limitaciones deontológicas: los principios de humanidad, neutralidad, imparcialidad y no discriminación .....	261

**CAPÍTULO TERCERO**  
**NORMAS SECUNDARIAS EN MATERIA DE**  
**ASISTENCIA HUMANITARIA. ACCESO**  
**HUMANITARIO SIN CONSENTIMIENTO E**  
**INTERVENCIÓN HUMANITARIA ASISTENCIAL**

1. INTRODUCCIÓN .....	275
2. TIPOLOGÍA DE LAS DENOMINADAS INJERENCIAS HUMANITARIAS	
2.1. Situaciones de injerencia .....	289
2.2. Medios empleados en la injerencia .....	289
2.3. Objeto de la injerencia y confrontación con la regla de la exclusividad de las competencias territoriales del Estado ...	297
2.4. Modalidades de la injerencia material: confrontación con la prohibición del recurso a la fuerza .....	300
2.5. Grado de consentimiento de la injerencia .....	310
3. ACCESO HUMANITARIO SIN CONSENTIMIENTO	
3.1. La modalidad civil .....	313
3.1.1. Referencia a la práctica internacional .....	314
3.1.2. La cuestión de la aplicación del principio de no intervención a las organizaciones no gubernamentales de vocación humanitaria .....	322
3.1.3. La inexistencia de un estatuto internacional de las misiones médicas .....	325
3.2. La modalidad estatal .....	331
3.2.1. Referencia a la práctica internacional .....	332
3.2.2. Tesis anticipadas por la doctrina .....	334
4. LA INTERVENCIÓN HUMANITARIA ASISTENCIAL	
4.1. Orígenes del concepto .....	338
4.2. Incidencia de las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas .....	342
4.2.1. Las posiciones doctrinales sobre la licitud de la intervención humanitaria .....	349
4.2.2. Condiciones de ejercicio .....	353
4.2.3. Inexistencia de <i>opinio iuris</i> .....	358

SEGUNDA PARTE  
**LA DIMENSIÓN HUMANITARIA DEL  
 MANTENIMIENTO DE LA PAZ Y LA  
 SEGURIDAD INTERNACIONALES**

INTRODUCCIÓN .....	371
--------------------	-----

*CAPÍTULO CUARTO*  
**LA COMPETENCIA HUMANITARIA DEL CONSEJO  
 DE SEGURIDAD**

1. INTRODUCCIÓN .....	373
2. EL PRECEDENTE DE LA RESOLUCIÓN 688 (1991) RELATIVO A LA SITUACIÓN EN EL KURDISTÁN IRAQUÍ	
2.1. <i>La Operación Provide Comfort</i> .....	398
2.2. El Programa Humanitario de las Naciones Unidas .....	407
3. LA DIMENSIÓN HUMANITARIA DE LA AMENAZA A LA PAZ	
3.1. Expansión vertical y horizontal de la dimensión humanitaria en el concepto de amenaza a la paz .....	414
3.2. La dimensión humanitaria de la amenaza a la paz y las técnicas de activación de los poderes coercitivos del Consejo de Seguridad en garantía del suministro de asistencia humani- taria .....	433
4. LA DIMENSIÓN HUMANITARIA DE LA ACCIÓN DE RESTA- BLECIMIENTO DE LA PAZ	
4.1. La contribución del Consejo de Seguridad al desarrollo de principios de Derecho Internacional Humanitario: la consa- gración del principio del acceso humanitario seguro .....	440
4.2. Las modalidades de la implicación del Consejo de Seguridad en la garantía del suministro de asistencia humanitaria .....	463

*CAPÍTULO QUINTO*  
**MEDIDAS COERCITIVAS DEL CAPÍTULO VII EN  
 GARANTÍA DEL SUMINISTRO DE ASISTENCIA  
 HUMANITARIA**

1. INTRODUCCIÓN .....	479
-----------------------	-----

2. MEDIDAS COERCITIVAS QUE NO IMPLICAN EL USO DE LA FUERZA ARMADA CON FINES HUMANITARIOS	
2.1. Coordinación de las medidas coercitivas con la asistencia humanitaria: las excepciones humanitarias <i>refractarias</i> al régimen de medidas <i>ex</i> artículo 41 de la Carta .....	485
2.2. Instrumentalización de las medidas coercitivas en garantía del suministro de asistencia humanitaria .....	524
2.2.1. Medidas típicas de la Carta: la interdicción de vuelos en el espacio aéreo de Bosnia y Herzegovina .....	524
2.2.2. Medidas <i>sui generis</i> : las zonas de seguridad en el territorio de la República de Bosnia y Herzegovina ..	525
3. MEDIDAS COERCITIVAS QUE IMPLICAN EL USO DE LA FUERZA ARMADA CON FINES HUMANITARIOS	
3.1. Habilitaciones para el uso de la fuerza armada a las Fuerzas de las Naciones Unidas en el desempeño de su misión humanitaria .....	535
3.1.1. Instrumentalización de la legítima defensa de los casos azules para la escolta militar de las operaciones de asistencia humanitaria .....	536
3.1.2. Habilitaciones específicas para la disuasión de los ataques a las zonas de seguridad .....	537
3.1.3. Habilitaciones genéricas para el uso de la fuerza armada con objeto de establecer el orden para facilitar la prestación de asistencia humanitaria .....	542
3.2. Habilitaciones para el uso de la fuerza armada a los Estados miembros, actuando individualmente o por medio de acuerdos u organismos regionales, con fines humanitarios .....	550
3.2.1. Cumplimiento efectivo de las medidas coercitivas del artículo 41 de la Carta previamente adoptadas por el Consejo de Seguridad con fines humanitarios .....	551
3.2.2. Protección de las Fuerzas de las Naciones Unidas en el cumplimiento de su mandato humanitario .....	560
3.2.3. Garantía directa del suministro de asistencia humanitaria .....	568
CONCLUSIONES .....	601
ANEXO .....	613
BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA .....	627